



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-11-06

**Vår referens**

Jenny Ahlm

Projektledare

Jenny.Ahlm@malmo.se

### **Remiss angående Motion Magnus Olsson (SD) om att undersöka omfattningen, karaktären och inflytande som islamistiska rörelser har i Malmö** **FSKF-2025-9539**

#### **Sammanfattning**

Förskolenämnden har fått möjlighet att yttra sig om Magnus Olssons (SD) motion gällande att undersöka omfattningen, karaktären och inflytandet som islamistiska rörelser har i Malmö. I motionen lämnas följande förslag:

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med en lämplig aktör eller lärosäte, ta fram en rapport om islamistiskt inflytande och infiltration i Malmö.

Att kommunfullmäktige utifrån rapportens slutsatser ger kommunstyrelsen och övriga berörda nämnder i uppdrag att ta fram en handlingsplan för att motverka islamistiskt inflytande och infiltration i Malmö.

I förskoleförvaltningens förslag till förskolenämndens yttrande föreslås att avvakta resultatet av den statliga utredning om parallella samhällsstrukturer som pågår samt att anse motionen besvarad i sin helhet med hänvisning till det som framkommer i ärendet.

#### **Förslag till beslut**

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.
2. Förskolenämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

#### **Beslutsunderlag**

- Motion Magnus Olsson (SD) om att undersöka omfattningen, karaktären och inflytande som islamistiska rörelser har i Malmö
- Förslag till yttrande över Motion Magnus Olsson (SD) om att undersöka omfattningen, karaktären och inflytande som islamistiska rörelser har i Malmö  
STK-2025-1037



- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 251119 Yttrande över Motion Magnus Olsson (SD) om att undersöka omfattningen, karaktären och inflytande som islamistiska rörelser har i Malmö STK-2025-1037

## Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2025-11-10

Förskolenämnden 2025-11-19

## Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

## Ärendet

Magnus Olsson, Sverigedemokraterna (SD), har inkommit med en motion om att Malmö stad ska undersöka omfattningen, karaktären och inflytandet som islamistiska rörelser har i Malmö. Förskolenämnden har getts möjlighet att yttra sig om motionen.

I motionen lyfts en statlig fransk rapport om muslimska brödrskapet och andra islamistiska rörelser utbredning i Frankrike men även i andra länder. Med bakgrund i den franska rapporten har regeringen tillsatt utredningen *Förbättrad integration och minskat utanförskap* (dir. 2025:68). En särskild utredare ska kartlägga och sammanställa kunskap om parallella samhällsstrukturer samt analysera deras konsekvenser för integrationen och utanförskapet i det svenska samhället. Syftet är att tillhandahålla ett fördjupat kunskapsunderlag med bland annat metoder och åtgärder som kan bidra till regeringens arbete för att bekämpa parallella samhällsstrukturer, förbättra integrationen och minska utanförskapet i Sverige. Utredaren ska särskilt belysa barns och ungas livschanser. Uppdraget ska redovisas senast den 20 augusti 2026.

Magnus Olsson (SD) välkomnar i motionen regeringens utredning men anser att staden behöver öka kunskapen om omfattningen och karaktären på de utmaningar som de islamistiska rörelserna kan innebära för Malmö. Av motionen framgår två förslag:

- Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med en lämplig aktör eller lärosäte, ta fram en rapport om islamistiskt inflytande och infiltration i Malmö.
- Att kommunfullmäktige utifrån rapportens slutsatser ger kommunstyrelsen och övriga berörda nämnder i uppdrag att ta fram en handlingsplan för att motverka islamistiskt inflytande och infiltration i Malmö.

## Förskoleförvaltningens överväganden

Inledningsvis ser förskoleförvaltningen att motionens förslag bör sättas i relation till den lagstiftning som reglerar förskolenämndens uppdrag och som knyter an till bland annat demokratiska värderingar, mänskliga rättigheter och konfessionella inslag. Hänsyn



bör också tas till det arbete som redan pågår för att motverka och förebygga välfärdsbrott, otillåten påverkan och andra oegentligheter inom stadens verksamheter.

### **Förskolenämndens demokratiska uppdrag**

Enligt förskolenämndens reglemente ska nämndens verksamhet bedrivas utifrån en demokratisk grundsyn och principer om mänskliga rättigheter. Demokratiuppdraget återfinns även i lagstiftningen och i kommungemensamma styrdokument såsom stadens policy för mänskliga rättigheter. Inom ramen för nämndens grunduppdrag sker ett löpande arbete som kan bidra till att motverka parallella samhällsstrukturer.

Förskolan har ett mångsidigt demokratiuppdrag. Utbildningen ska förmedla och förankra respekt för de mänskliga rättigheterna och grundläggande demokratiska värderingar. Den ska genomföras i demokratiska former och bidra till ett växande intresse och ansvar hos barnen att aktivt delta i samhället och i en hållbar utveckling. Den ska också ge varje barn förutsättningar att utveckla öppenhet, respekt, solidaritet och ansvarstagande.

Enligt förskolans läroplan ska var och en som verkar inom förskolan främja aktning för människolivets okränkbarhet, individens frihet och integritet, alla människors lika värde, jämställdhet mellan kvinnor och män, flickor och pojkar, samt solidaritet mellan människor. På varje förskola ska det göras ett förebyggande och främjande arbete för att motverka diskriminering och kränkande behandling. Förskolenämnden har ett särskilt ansvar att vidta åtgärder för att säkerställa att arbetet på förskolorna sker enligt skollagens, läroplanens och diskrimineringslagens högt ställda krav.

Förskolan ska följa konventionen om barnets rättigheter. Utbildningen ska därför utgå från vad som bedöms vara barnets bästa, att barn har rätt till delaktighet och inflytande och att de ska få kännedom om sina rättigheter. I förskolan grundläggs stadens tidiga arbete kring mänskliga rättigheter med fokus på yngre barns rättigheter samt jämlikhet och jämställdhet. Förskolans grundläggande uppdrag går på detta sätt i linje med Malmö stads policy för mänskliga rättigheter.

### **I skollagen finns krav på lämplighet**

För att en enskild ska få bedriva fristående förskola eller pedagogisk omsorg i Malmö behöver den godkännas som huvudman av förskolenämnden. Det är vidare förskolenämnden som genomför tillsyn av de enskilda huvudmännen i staden.

För att godkännas som huvudman finns krav på lämplighet. Syftet med prövningen är att förhindra att oseriösa aktörer bedriver förskola eller pedagogisk omsorg.

Lämplighetsprövningen omfattar bland annat de som är ägare och de som sitter i huvudmannens ledning såsom VD eller styrelseledamot. Vid en prövning av lämplighet granskas bland annat ekonomisk skötsamhet och eventuell brottslighet. För enskilda



som bedriver förskola finns vidare så kallade demokrativillkor, som ingår i lämplighetsprövningen. Förskolenämnden granskar löpande att lämplighetskravet är uppfyllt.

### **Det krävs godkännande för att ha en konfessionell inriktning**

En huvudman för fristående förskola kan ansöka om godkännande för att ha en konfessionell inriktning i verksamheten. Om en huvudman inte har sådant godkännande, får den inte ha några konfessionella inslag i verksamheten.

Ett konfessionellt inslag definieras i skollagen som bekännande eller förkunnande inslag som tillhör en viss religion och som initieras och genomförs av huvudmannen eller på dennes uppdrag. Av skollagen framgår att undervisningen ska vara icke-konfessionell och barn i förskolan ska inte bli ensidigt påverkade till förmån för den ena eller andra åskådningen. Om huvudmannen för en fristående förskola har fått godkännande att bedriva utbildningen med konfessionell inriktning är det andra aktiviteter i utbildningen än själva undervisningen som får ha en sådan inriktning. Vidare anger skollagen bland annat att de konfessionella inslagen endast får förekomma i begränsad omfattning.

### **Förskoleförvaltningens arbete mot otillåten påverkan**

Förskoleförvaltningen bedriver ett aktivt arbete för att motverka otillåten påverkan och andra oegentligheter i sin verksamhet. Förvaltningen bedriver även ett arbete för att motverka och förebygga välfärdsbrott.

### **Samverkan med civilsamhället**

När nämndens verksamhet går in i en fördjupad samverkan med aktörer inom civilsamhället hanteras relationen avtalsmässigt utifrån lagen om offentlig upphandling (LOU) och Malmö stads styrdokument kopplat till upphandlings- och inköpsområdet. Aktörer skriver under Malmö stads uppförandekod för leverantörer som bland annat omfattar ett ansvar för att stödja och respektera mänskliga rättigheter. De behöver även inkomma med underlag som beskriver hur föreningen drivs.

### **Malmö stads personalpolicy och rekryteringsprocess**

Det finns ett ramverk i Malmö stad för demokrati och mänskliga rättigheter. Malmö stads personalpolicy beskriver de värderingar och förhållningssätt som ska gälla i relationerna på arbetsplatserna och till de människor som medarbetarna möter i arbetet. När en medarbetare blir anställd och skriver under anställningsavtalet förpliktar sig medarbetare att följa de lagar, rutiner, riktlinjer och styrande dokument som finns i respektive verksamhet, förvaltning och Malmö stad.

Malmö stad har en gemensam strukturerad kompetensbaserad rekryteringsprocess. En utgångspunkt är att processen ska vara fri från diskriminerande strukturer. Den



omfattar bland annat referenstagning vid rekrytering och att utdrag ur belastningsregistret görs enligt gällande lagstiftning. Inom ramen för nämndens internkontrollarbete har följsamheten till olika delar av rekryteringsprocessen granskats med regelbundenhet under de senaste åren.

### **Förvaltningens förslag**

Det lagstyrda arbete som bedrivs inom förskolenämndens verksamhet sker utifrån grundläggande demokratiska värden och principerna om mänskliga rättigheter. Detta bedöms bidra till stadens arbete med att motverka parallella samhällsstrukturer.

Den pågående statliga utredningen om parallella samhällsstrukturer skapar möjlighet att belysa frågan utifrån ett bredare perspektiv och kan omfatta fler samhällsaktörer. Detta i jämförelse med en utredning begränsad till Malmö stad och det kommunala uppdraget. Ett av syftena med den statliga utredningen är även att belysa brister i befintliga regelverk och utifrån det lämna förslag på åtgärder.

Mot bakgrund av detta är den samlade bedömningen att det finns skäl att avvakta resultatet av den statliga utredningen om parallella samhällsstrukturer samt att anse motionens båda delar besvarade med hänvisning till det som framkommer i ärendet.

### **Ansvariga**

Susanne Nilsson Avdelningschef

Serene Rosberg Förvaltningschef